



## Peking

*Andre ambassadsekreterare  
Per Linnér*

### Ny kinesisk säkerhetsöversyn utgör orosmoln för utländska företag

- **Alla utländska uppköp av och fusioner med kinesiska företag som kan inverka på Kinas nationella säkerhet ska från och med den 4 mars 2011 genomgå en ny säkerhetsöversyn ledd av en kommitté bestående av handelsministeriet (MOFCOM) och Nationella utvecklings- och reformkommittén (NDRC).**
- **Om den berörda affärsuppgörelsen anses inverka negativt på Kinas nationella säkerheten måste affären avbrytas.**
- **Omfånget av säkerhetsöversynen är mycket brett och har en militär såväl som en ekonomisk dimension. Företag som producerar viktiga jordbruksvaror, energi och naturresurser, infrastruktur, transportsystem, nyckelteknik och tillverkningsutrusning omfattas av översynen.**
- **EAS i Peking och Europeiska handelskammaren i Kina är bekymrade över utvecklingen och förbereder officiella kommentarer på cirkuläret (deadline för konsultationer är den 10 april). Framförallt är det den vida definitionen av nationell säkerhet och allmänna formuleringar man vänder sig emot.**
- **Det är oklart hur regelverket kommer att användas. Oro finns för att det blir ett reciprocitetsinstrument som kan användas när kinesiska företag nekas affärer i utlandet.**

I februari släppte "State Council" (Kinas inre kabinett) ett cirkulär kring inrättandet av en ny säkerhetsöversyn (National Security Review)<sup>1</sup> för

---

<sup>1</sup> Flera andra länder har redan en liknande översynsmekanism inklusive USA, Australien, Kanada, Frankrike och Tyskland. Den nya kinesiska säkerhetsöversynen kommer samexistera med Kinas antimonopolöversyn.

utländska uppköp av och fusioner med kinesiska företag. Övergångsregler som gäller till och med den 31 augusti 2011 introducerades därefter av MOFCOM. Alla uppköp och fusioner som kan inverka på Kinas nationella säkerhet ska genomgå en översyn ledd av en gemensam kommitté under State Council bestående av MOFCOM, NDRC och andra relevanta ministerier och myndigheter.

Säkerhetsöversynens omfång är mycket brett och har en militär såväl som en ekonomisk dimension. Utöver den traditionellt säkerhetstunga militärindustrin kan företag som producerar viktiga jordbruksvaror, energi och naturresurser, infrastruktur, transportsystem, ”nyckelteknik” och tillverkningsutrustning omfattas av översynen. Kommittén kommer att utreda om den relevanta affären riskerar påverka produktionskapaciteten av försvarsrelaterade produkter, den ekonomiska tillväxten, befolkningens grundläggande levnadsvillkor och forskningskapaciteten inom nyckelteknologier med bäring på nationell säkerhet.

Utländska investerare som önskar genomföra ett uppköp av eller en fusion med ett kinesiskt företag ska ansöka om detta hos MOFCOM. När State Council och andra aktörer (branschorganisationer, företag) anser det vara nödvändigt att genomföra en säkerhetsöversyn ska en ”allmän säkerhetsöversyn” initieras av den gemensamma kommittén. Denna ”allmänna säkerhetsöversyn” ska slutföras inom 30 arbetsdagar och resultatet därefter kommuniceras till de berörda företagen. Om kommittén ser potentiella säkerhetsrisker i affären ska en ”särskild översyn” genomföras inom 60 arbetsdagar. Om kommittén efter avslutad ”särskild översyn” konkluderar att affären högst troligt kommer inverka negativt på den nationella säkerheten måste affären avbrytas.

EAS i Peking är bekymrat över utvecklingen och förbereder en officiell kommentar på cirkuläret (deadline för konsultationer är den 10 april). Framförallt är det reglernas breda omfattning och allmänna formuleringar som oroar. Det är enligt EAS svårt att bedöma vilka affärer som kommer att falla utanför säkerhetsöversynen. EAS har diskuterat frågan med USA, Japan, Australien och Kanada. Det råder en stor samsyn i frågan och kommentarerna från dessa länder kommer likna EU:s.

---

Även Europeiska handelskammaren i Peking förbereder nu kommentarer till MOFCOM. Kammaren fokuserar på det breda omfånget och önskar klarare översynskriterier för att öka transparensen. En kvantifiering av vad som avses med ord som ”kritisk”, ”känslig”, ”viktig” efterfrågas även från kammarens medlemmar. Kammaren menar också att den tidskrävande handläggningsprocessen måste kortas samt att det är orimligt att regelverket har en retroaktiv verkan, vilket betyder att tidigare genomförda affärer också kan komma att granskas. Att företag under översynsprocessen måste lämna ifrån sig viktig företagsinformation väcker också frågor om konfidentiellitet och det finns en oro att sådan information kan hamna i händerna på kinesiska konkurrenter.

Det är oklart exakt vilka roller som MOFCOM och NDRC kommer att ha i kommittén. MOFCOM kommer dock agera som yttre kontaktpunkt och koordinator. NDRC kommer antagligen att vara mer involverad i den substantiella analysen. Andra ministerier och myndigheter (beroende på vilka sektor som affären rör) kan också bjudas in att delta i kommitténs analysarbete.

### ***Kommentar***

*Det är för tidigt att säga hur regelverket kommer att användas men dess existens skapar osäkerhet för utländska investerare. Vissa bedömare ser de nya reglerna som ett svar på Huawei Technologies misslyckade köp av delar av det amerikanska IT-företaget 3Leaf Systems i februari, då de amerikanska myndigheterna angav nationell säkerhet som anledning till underkännandet av affären. Möjligen blir det nya regelverket ett reciprocitetsinstrument som kan användas när liknande situationer uppstår i framtiden – dvs. att när kinesiska uppköp i utlandet nekas kan Kina svara med att underkänna liknande affärer i Kina.*

*De nya reglerna kan också tolkas som tendenser till en mer protektionistisk kinesisk hållning. Viljan att främja kinesiska ”National Champions” är stor och ett större fokus på den inhemska marknaden ligger i linje med den politiska retoriken. NDRC är kända som hårdföra nationalister och maktförhållandet mellan dem och det mer liberala MOFCOM i den gemensamma kommittén kan därför påverka hur säkerhetsöversynerna kommer genomföras.*

FREDÉN