



Peking

*Andre ambassadsekreterare
Per Linnér*

Europeiska företag utestängs från offentlig upphandling till ett värde av 7 000 miljarder renminbi

1 Bilaga

- **Offentlig upphandling står för cirka 20 procent av Kinas totala ekonomi vilket ungefär motsvarar storleken på Sydkoreas ekonomi eller cirka 7 000 miljarder renminbi.**
- **Europeiska företag stängs ute från stora delar av Kinas offentliga upphandling och affärsmöjligheter till ett stort värde går därför förlorade.**
- **Till detta tillkommer en fragmenterad lagstiftning som är svår att överblicka för utländska företag, bristande transparens i uppköpsprocessen, extremt begränsade möjligheter till juridisk överklagan. Diskrimineringen mot utländska företag utgör några av de allvarligaste problemen inom offentlig upphandling i Kina.**

Europeiska handelskammaren i Peking offentliggjorde vid en presskonferens den 20 april en ny rapport (bifogad) om offentlig upphandling i Kina. Rapporten har utarbetats av handelskammarens arbetsgrupp för offentlig upphandling och beskriver det juridiska ramverket för offentlig upphandling, de problem som existerar för utländska företag, samt ger rekommendationer kring hur systemet kan förbättras.

Enligt studien står offentlig upphandling för cirka 20 procent av Kinas totala ekonomi vilket grovt motsvarar storleken på Sydkoreas ekonomi eller cirka 7 000 miljarder renminbi. Siffran bygger på OECD:s uppskattningar av hur stor del av OECD:s ekonomier som offentlig upphandling står för. För Kinas ekonomi kan siffran dock vara högre eftersom regeringens inblandning i

ekonomin är utbredd. Det är svårt för utländska företag att konkurrera inom offentlig upphandling eftersom regeringen ger preferens till inhemska aktörer. Handelskammarens ordförande Jacques de Boissésou sade vid presskonferensen att europeiska företag var exkluderade från stora delar av Kinas offentliga upphandling.

Rapporten rönt relativt mycket uppmärksamhet i kinesisk media som bland annat skrivit att handelskammarens rapport överdriver problemet och att kinesiska företag också drabbas av diskriminering vid offentlig upphandling i EU och USA.

Två lagar styr offentlig upphandling i Kina: ”*Government Procurement Law*” (GPL) och ”*Bidding Law*” (BL). GPL överses av Finansministeriet (MoF) och BL av Nationella utvecklings- och reformkommissionen (NDRC). GPL:s omfattning är klart mindre (värdet uppskattas till 700 miljarder) än BL:s (cirka 7 000 miljarder). GPL täcker framförallt upphandling som sker av ministerier, offentliga skolor och sjukhus medan GPL inkluderar statliga och privata infrastrukturprojekt, energinvesteringar, statligt finansierade projekt och projekt finansierade av utländska organisationer eller regeringar.

Rapporten pekar ut ett antal brister inom kinesisk offentlig upphandling:

- En fragmenterad lagstiftning som är svår att överblicka för utländska företag.
- Bristande transparensen i uppköpsprocessen.
- Oklarhet kring vilka kriterier som gäller vid utvärdering av olika bud vilket ökar risken för korruption och på förhand uppgjorda affärer.
- Bristande information om nya projekt tillgängliga för budgivning¹.
- Knapp tidsgräns för budgivning (20 dagar från och med publicering).
- Begränsade möjligheter till överklagande framförallt inom ramen för BL.
- Diskriminering mot utländska företag vid offentlig upphandling.
- Ingen information om resultatet till övriga budgivare när vinnaren annonseras.

Rapporten presenterar även ett antal rekommendationer kring hur problemen bäst bör lösas. Bland annat borde detaljerade kriterier för budutvärdering publiceras vid varje budgivning, budgivningsprocessen förlängas, transparensen öka, implementeringen av det existerande regelverket stärkas,

¹ www.chinabidding.com.cn, www.chinabidding.org och www.ccg.gov.cn utgör de bästa plattformarna för information kring olika projekt öppna för budgivning.

en ny plattform för information kring nya budgivningar etableras och en självständig överklagandenämnd dit företag kan vända sig om man anser sig orättvist behandlade instiftas.

Kina bör dessutom påskynda processen för att ansluta till GPA. Eftersom inte Kina är medlemmar i GPA kan man diskriminera mot utländska företag vid offentlig upphandling utan att bryta mot WTO:s regelverk. Kina har hittills presenterat två GPA-bud men bägge har varit undermåliga. Till de största bristerna i budet hör att statliga företag och regionala och lokala regeringar inte omfattas. Att byggsektorn exkluderas utgör också ett annat stort tillkortakommande.

FREDÉN