



## Brasilia

*Ambr Anna Jennische*  
+55 61 81 27 42 63  
*anna.jennische@foreign.ministry.se*

### Buy Brazilian Act

---

*Förändringar till den brasilianska lagstiftningen för offentlig upphandling påbörjades redan 20 juli 2010 med ett provisoriskt dekret som nu har röstats igenom i deputeradekammaren denna vecka och remitterats till senaten för votering under nästa vecka.*

*Buy Brazil* innebär att med en preferensmarginal om högst 25% högre kostnader kan förmåner ges till anbud med produkter som är:

- producerade i Brasilien;
- producerade eller tillhandahållna av brasilianska företag; eller
- producerade eller tillhandahållna av företag som investerat i forskning och utveckling i Brasilien

Brasilianska utrikesministeriet lyckades få in en skrivning i det provisoriska dekretet som stipulerar att frihandelspartners (läs bl a Mercosur och potentiella såsom EU) även ska behandlas med denna preferensmarginal. Detta skulle t ex kunna vara en underlättande faktor under förhandlingarna EU-Mercosur. Deputeradekammaren ändrade emellertid denna skrivning till att enbart gälla Mercosur och inte andra frihandelspartners. Argumentationen bakom revideringen var att det är upp till varje förhandling att komma överens om vilka preferenser som kan ges i offentlig upphandling. Det verkar osannolikt att utrikesministeriet skulle lyckas återinföra skrivningen igen med tanke på den korta leddtiden till senatens votering.

Lagen (modellerad efter den amerikanska "Buy American Act") ger offentliga upphandlare möjlighet att ge preferenser för brasilianska anbud som har ett lokalt innehåll och som främjar teknologisk innovation men det är inte obligatoriskt. Givetvis finns starka politiska intressen för att uppmuntra inhemsk produktion och investeringar men om ministerierna har en sträng budget kommer sannolikt budgethänsyn fortfarande att vara rådande.

Lagen kan komma att användas som styrmedel för de stora offentliga investeringar i vägar, hamnar, arenor etc. om ca 60-80 BUSD som regeringen avser göra, inte minst inför fotbolls-VM 2014 och OS i Rio 2016.

En viktig teknisk detalj är att den stipulerade maxgränsen på 25% kan bli mindre beroende på sektor och affärens påverkan på sysselsättning, inkomster, skatter samt den teknologiska utvecklingen i landet. Studier ska avgöra gränser för olika sektorer men det är ännu oklart vilken institution och metod som ska användas för genomförandet av dessa studier. Det faktum att Brasilien inte har undertecknat WTO:s avtal på området (GPA) ger regeringen en större flexibilitet vad gäller regler för offentlig upphandling. Andra frågor som ännu inte besvarats och som är av stor relevans för svenska intressen är hur ett brasilianskt företag ska definieras och hur mycket lokala partnerskap kan anses vara värda.

### **Ett industripolitiskt verktyg eller neo-protektionism?**

*Buy Brazil* är en lag som kan komma att påverka mycket stora summor i ekonomiska nyckelsektorer under de närmaste fyra åren. Brasiliens nuvarande industripolitik prioriterar sk national champions<sup>1</sup> och att bygga nationell kapacitet som en del av utvecklingsagendan och denna lag bekräftar och förstärker den politikinriktningen. Med runt 60-80 BUSD i investeringar de kommande åren finns det starka intressen att stimulera den inhemska ekonomiska utvecklingen.

Referenser görs till liknande lagar i USA, Kina, Colombia och Argentina och argumentationen bakom lagen sägs vara en önskan att stimulera ekonomisk och teknologisk utveckling. Där ryms också en sanning med en närliggande historia av stora kinesiska anbud bl a på upphandlingar inom försvars- och hälsoministeriet som man vill gardera sig emot i framtiden.

Lagen visar på den vikt som tillmätts statliga upphandlingar för att stimulera inhemsk produktion och dess effekt på sysselsättningen och den ekonomiska utvecklingen i Brasilien. *Buy Brazil* söker uppmuntra högre grad av brasiliansk forskning och utveckling och stimulera det låga antal patent som registreras varje år.<sup>2</sup>

Offentlig upphandling har under Lulas tid vid makten använts som ett politiskt verktyg inom bl a hälso- och utbildningsområdet. Det har inte funnits någon utbredd inhemsk opposition eller press mot lagförslaget som åtnjutit brett stöd och inte heller var lagen föremål för debatt under valkampanjerna.

<sup>1</sup> Wikipedia: "*National champions* is a political concept in which large corporations in strategic sectors are expected not only to seek profit but also to "advance the interests of the nation."

<sup>2</sup> . Inget nämns emellertid om att reformera de komplicerade byråkratiska procedurerna för att registrera just patent.

**Konsekvenser för svenska intressen**

De lukrativa möjligheterna med att ge anbud på offentliga upphandlingar kommer nu möjligtvis att villkoras med de krav på lokalt innehåll som lagen stipulerar. Här har svenska intressen att bevaka vad som blir utfallet i de studier som ska göras för varje sektor och också bevaka ministeriernas implementering av lagen för att kunna vara fortsatt konkurrenskraftiga. Går senaten på deputeradekammarens förslag blir det upp till varje frihandelsförhandling att modellera detaljerna för offentligt upphandling, en viktig komponent inför de fortsatta EU-Mercosurförhandlingarna. Ambassaden kommer fortsatt bevaka frågan och återkommer allteftersom detaljerna för genomförandet och dess konsekvenser klarnar.

MARKOVIC