

Documento Orientadora
Programa Avante Niassa

Program Guideline
Programa Avante Niassa

PROANI



O Programa Avante Niassa – Proani

Avante Niassa Program – Proani

1. INTRODUÇÃO

O Programa Avante Niassa surge no quadro da cooperação bilateral existente entre os Governos da Suécia e Moçambique que data longos anos. Neste âmbito em Julho do ano 1997 foi conduzido um estudo de pré-viabilidade para conceber um programa de nível provincial que ditou a escolha da Província de Niassa e definiu os objectivos, as principais linhas gerais, actividades e resultados, bem como as linhas mestres de implementação do Programa.

Consequentemente, foi assinado em Dezembro do mesmo ano um acordo específico denominado por *Acordo Específico sobre a Cooperação Descentralizada à Província de Niassa*. Com base no estudo de pré-viabilidade foram definidos quatro componentes principais para o Programa, nomeadamente: *Apoio ao Sector Público, Apoio ao Sector Privado, Apoio à Sociedade Civil, Apoio às Infraestruturas*.

O presente **Documento Orientador do Programa**, procura integrar a visão, a missão, a estratégia, os objectivos e os focos de todas as componentes do Programa, numa perspectiva de curto, médio e longo prazos, tendo em conta a vontade expressa pelos Governos de Moçambique e da Suécia de estabelecer um Programa de longo prazo, isto é **dez à vinte anos**.

O referido acordo de cooperação numa primeira fase tinha como objectivo fundamental, iniciar a fase preparatória para criação de bases de estabelecimento do Programa num contexto de descentralização à Província, e englobava uma série de estudos de cada componente para definição de acções concretas, tendo sido, a posterior, criados acordos específicos de cada componente. Desde 2000-2002 iniciou-se a fase piloto da implementação do Programa

1. INTRODUCTION

The Avante Niassa Program emerges from the long-standing bilateral cooperation that exists between the governments of Sweden and Mozambique. In this respect, a viability study was conducted in July 1997 in order to conceive a program at provincial level with the result that Niassa province was chosen, and the program's objectives, activities and results, as well as the main implementation lines (framework) were defined.

Consequently, in December of the same year, an agreement designated *Specific Agreement on the Decentralized Cooperation to Niassa Province* was signed. Based on the viability study, four main components were defined for the program, namely: *Public Sector Support, Private Sector Support, Civil Society Support and Infrastructure Support*.

The present **Program Guidelines Document** tries to combine the vision, mission, strategy, objectives, and the focus of all program components into a short, medium and long-term perspective, taking into consideration the expressed will of the governments of Mozambique and Sweden in establishing a long-term Program, that is ten to twenty years.

The aforesaid cooperation agreement, in its first stage, had as its fundamental objective to initiate a preparatory phase to establish a base for the Program, in a context of decentralization to the Province; and it included a series of studies of each component in order to define concrete actions and subsequently new specific agreements were created for each of the components. Since 2000-2002, a pilot stage for the implementation of the Program was initiated, that afterwards, served as an

que, a posterior, serviu de objecto de análise para a elaboração do presente documento.

Assim, são considerados como *pontos fortes* a existência de um cometimento de longo prazo ao Programa por parte da Asdi e uma boa relação com o Governo Provincial, garantindo disponibilidade de recursos. A participação dos vários sectores em estudos e na formulação e implementação do Programa contribuindo conhecimentos das necessidades da província, e a existência de acordos e memorandos que regem o mesmo são vantagens. Existe, também, vontade e qualificações de trabalho por parte do pessoal do Programa e a sua filosofia de ser inovativa/progressiva permite iniciativas e novas abordagens.

Contudo, considera-se como *pontos fracos* a pouca interligação e planificação integrada entre as componentes, um desequilíbrio entre investimentos materiais (mais) e capacitação (menos), os sistemas de informação, de monitoria e controlo ainda fracos. Até ao presente momento há, também, pouco impacto nas zonas remotas/rurais, pouca influência positiva do desenvolvimento de democracia e boa governação e considerações de género quase inexistentes.

O facto de o quadro legal de Moçambique estar em processo de reforma, o reconhecimento positivo do Programa por parceiros criando boas possibilidades de parceria e o interesse das comunidades, devem ser considerados como *oportunidades*.

Como *ameaças* são apontadas, eventuais mudanças/conflitos políticos e possíveis interferências no Programa, os problemas de corrupção e falta de ética nos diferentes sectores. As expectativas criadas nos parceiros e grupos-alvo e a impaciência por causa de demora dos projectos podem, também, influenciar negativamente o Programa.

object of analysis for the elaboration of the present document.

From this, some *strong points* were identified and considered, namely the existence of a long-term commitment from Sida to the Program and a good relationship with the Provincial government, thus guaranteeing the availability of resources. The participation of the various sectors in the studies as well as in the formulation and implementation of the Program, contributing their knowledge of the Province's necessities, and the existence of agreements and memorandums that regulate the Program are considered to be advantages. In addition, the will and work qualifications of the Program staff and their philosophy of being innovative and progressive, allow for initiatives and new approaches.

Nevertheless, some *weak points* are also considered, namely the limited interconnection and integrated planning between the components; the existence of an unbalanced relation between material investment and capacity building; and weak information, monitoring and control systems. Until the present date, there is also little impact in remote/rural areas, little positive influence in democracy development and good governance, and gender considerations are almost non-existent.

The fact that Mozambique's legal framework is in the process of reform and the existence of a positive acknowledgement of the Program by the partners thereby creating good partnership possibilities and the fact that there is a wide manifestation of interest by the community, should all be considered as *opportunities*.

On the other hand, the potential *threats* identified are possible political changes/conflits and interference in the Program, problems of corruption and lack of ethical practices in different sectors. Partners and target groups' expectations and the impatience caused by project implementation delays, can also negatively influence the program.

2. VISÃO E MISSÃO DO PROANI

De um modo geral o Programa visa:

Contribuir para a redução da pobreza absoluta na província de Niassa, com vista a promover um desenvolvimento económico e humano sustentável que beneficie os pobres.

Esta filosofia orientadora enquadra-se dentro da política e da estratégia de desenvolvimento da Província, assentes no Plano de Acção para a Redução da Pobreza (PARPA) e o Plano de Desenvolvimento Integrado do Niassa (PDIN) 2000-2005, bem como na estratégia de cooperação entre Moçambique e a Suécia. Em linhas gerais, estes princípios pretendem contribuir para a redução da pobreza na Província, de modo que o produto interno bruto (PIB) seja elevado à média nacional ou superior, ou seja que a população do Niassa tenha uma vida melhorada acima de **um dólar/dia**.

Assim sendo, o PROANI é um parceiro privilegiado do Governo Provincial na promoção de desenvolvimento da província que age de forma integrada, numa abordagem horizontal e vertical inovadora, em todos os sectores da sociedade da Província com base na seguinte visão e missão orientadora do Programa.

Visão

Ser catalizador que promove, conjuga e harmoniza as várias iniciativas dos sectores público, privado e da sociedade civil em prol ao desenvolvimento da Província e zonas de influência afins.

Missão

Incentivar e colaborar com as forças económicas, sociais e públicas para desenvolver a província de uma forma dinâmica e sustentável que contribui para uma melhoria das condições de vida das populações, através de provimento de recursos conducentes ao crescimento sócio-económico e à capacitação dos diferentes sectores a assumirem os seus papeis numa sociedade democrática

2. PROANI'S VISION AND MISSION

In general, the program aims to:

Contribute to absolute poverty reduction in Niassa province, with the view of promoting a sustainable economic and human development that will benefit the poor.

This guiding philosophy fits in well with the Province's development policy and strategy, based on the Action Plan for Absolute Poverty Reduction (PARPA) and on Niassa's Integrated Development Plan (PDIN) 2000-2005, as well as on the cooperation strategy between Mozambique and Sweden. In broad terms, these principles aim to contribute to the reduction of poverty in the Province, in a way that will enable the Gross Domestic Product (GDP) to be raised to the national average or even surpass it, in other words that the population of Niassa can live above **one US dollar/day**.

In this respect, PROANI is a privileged Provincial Government partner that promotes the Province's development in an integrated manner, using an innovative horizontal and vertical approach in all sectors of the society, based on the following guiding vision and mission of the Program.

Vision

Be a catalyst that promotes, interlinks and harmonizes the various initiatives of the public, private and civil society sectors, in favor of the Province's development and of adjacent influential geographical areas.

Mission

To encourage and collaborate with the economic, social and public agents in order to develop the Province in a dynamic and sustainable manner, thereby contributing to the improvement of living conditions of the population, through the provision of resources conducive to socio-economic growth and capacitating of the different sectors so that they assume their roles in a democratic society.

3. OBJECTIVOS E ESTRATÉGIAS DO PROANI

Os objectivos gerais do PROANI

Baseado nas análises feitas, descritas no fim deste documento, e na visão e missão geral do Programa, são identificados quatro objectivos principais que na auscultação com representantes dos vários sectores também foram verificados como importantes e relevantes:

- › Apoiar no fortalecimento do governo provincial com vista a prestar melhores serviços de forma eficiente e eficaz aos cidadãos.
- › Acelerar o crescimento económico da província através do aumento da renda dos camponeses de subsistência e pequenos empresários ou seja famílias economicamente activas de modo a atingir a renda de 1 dólar por dia.
- › Dinamizar e fortalecer a sociedade civil com vista a mobilizar a participação dos cidadãos no processo de desenvolvimento integral da província e tomada de decisões incentivando práticas de democracia e boa governação.
- › Melhorar as infra-estruturas estratégicas de apoio à promoção do desenvolvimento sócio-económico

Os princípios e estratégias do PROANI

Tendo em conta os objectivos gerais e considerando a abrangência multisectorial e geográfica, o Programa se rege pelos seguintes *princípios de*:

- › Actuação através das instituições existentes, ou seja com as forças económicas, sociais e públicas
- › Apropriação do Programa pelo Governo Provincial;
- › Actuação de uma maneira isenta em relação a partidos políticos, grupos religiosos, étnicos e raciais

3. PROANI'S OBJECTIVES AND STRATEGIES

The general objectives of PROANI

Based on the analyses made (described further on in the document), and on the Program's general vision and mission, four main objectives are identified, that were confirmed to be important and relevant, in consultation with representatives of the various sectors:

- › Support the strengthening of the Provincial Government, with the view of providing more efficient and effective services to the citizens
- › Accelerate the economic growth of the Province through a rise in the income of the subsistence farmers and of small entrepreneurs, in other words, families that are economically active in order to enable them to reach earnings of a dollar/day.
- › Strengthen and make civil society more dynamic in order to mobilize the participation of citizens in the whole development process of the Province and in decision-making, through promoting democratic and good governance practices.
- › Improve strategic infrastructures that support the promotion of socio-economic development

The principles and strategies of PROANI

Taking into consideration the general objectives and bearing in mind the multi-sectoral and geographic coverage, the Program is ruled by the following principles:

- › Acting through existing institutions, in other words, with the economic, social and public agents.
- › Ownership of the Program by the Provincial Government.
- › Acting in an exempt manner in relation to political parties and to any religious, ethnic or racial groups.

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> › Não concorrência com instituições existentes nem criação de paralelismo | <ul style="list-style-type: none"> › Non-competition with existing institutions or creation of parallelism. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Equilíbrio entre as acções directas e indirectas e entre os níveis provincial e distrital | <ul style="list-style-type: none"> › Create equilibrium between direct and indirect actions and between provincial and district levels. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Equilíbrio entre investimentos em bens materiais e investimentos na capacitação institucional/humano | <ul style="list-style-type: none"> › Create equilibrium between material investment and institutional/human capacity building. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Uso racional de recursos | <ul style="list-style-type: none"> › Rational utilization of resources. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Implementação gradual e inovadora | <ul style="list-style-type: none"> › Gradual and innovative implementation. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Funcionamento diferenciado, independente e coordenado de cada componente | <ul style="list-style-type: none"> › Differential, independent and coordinated functioning of each component. |
| <ul style="list-style-type: none"> › Integração dos assuntos transversais; género, ambiente, HIV/SIDA | <ul style="list-style-type: none"> › Integration of crosscutting issues; gender, environment and HIV/AIDS. |

e estratégias:

- › Condução de estudos, monitoria e avaliação, e auditoria construtiva de cada componente específico, com vista à sua actualização e identificação de necessidades reais do grupo alvo ou beneficiários directos e indirectos
- › Elaboração, de forma participativa e sistemática, de planos de medio/longo prazos das componentes
- › Formulação de acordos específicos das componentes
- › Implementação de actividades através de parcerias/sub-contratação ou através do reforço das capacidades das organizações existentes

and strategies:

- › Conduct studies, monitor, evaluate, and make constructive audits of each specific component, in order to update and identify real needs of the target group or of any direct and indirect beneficiaries.
- › Devise, in a participative and systematic way, medium/long term plans for the components.
- › Formulate specific component agreements.
- › Implement activities through partnerships/sub-contracting or by strengthening the capabilities of existing organizations.

4. FOCOS DAS COMPONENTES

A abordagem e implementação do PROANI descritas neste documento, assenta numa análise participativa dos principais problemas dentro do contexto das diferentes componentes do Programa e uma análise das suas forças, fraquezas, oportunidades e ameaças.

A análise dos problemas resultou numa identificação de um número de problemas gerais que tocam a todos os sectores e influenciam o ritmo de desenvolvimento da província. Estes são a pandemia de HIV/SIDA, o elevado índice de analfabetismo, baixo nível de educação, hábitos culturais, crenças e factores históricos, a pouca sensibilidade de género, a falha de mercado e as fracas infraestruturas.

Além dos problemas gerais, os problemas específicos identificados em cada uma das quatro componentes serão resumidamente descritas no início de cada componente.

Baseada nestas análises e sendo que o PROANI é um programa dinâmico de curto a longo prazos e aberto a novas iniciativas e mudanças na sociedade, ele tem os seguintes focos de actuação nas diferentes componentes:

Sector Público

Na análise dos principais problemas que afectam o sector constatou-se que ele está debilitado com um quadro legal inconsistente e um fraco sistema judicial. As condições de trabalho para os funcionários são deficientes aos níveis provincial e distrital, a progressão nas carreiras profissionais é inconsistente, a formação profissional sistemática ainda não existe e isto combinado com a exiguidade de quadros qualificados, poucos incentivos e motivação de trabalho além de baixa ética profissional e existência de corrupção, provoca uma gestão, planificação e provimento de serviços básicos deficiente. Um programa abrangente e efectiva de descentralização e desconcentração ainda não foi efectuada e a planificação participativa com outras forças da sociedade é fraca.

4. FOCUS OF THE COMPONENTS

PROANI's approach and implementation described in this document, is based on a participative analysis of the main problems in the context of the different components of the Program, and also on an analysis of its strengths, weaknesses, opportunities and threats.

The problem analysis resulted in the identification of a number of general problems that touch all sectors and influence the rhythm of the Province's development. These are, the HIV/AIDS pandemic, the high index of illiteracy, low level of education, cultural habits, beliefs and historical factors, little sensitivity to gender issues, market failure and weak infrastructures.

Beyond the general problems, the specific problems identified in each of the four components, namely Public, Private, Civil Society and Infrastructure are briefly described at the beginning of each component.

Based on these analyses, and taking into account that PROANI is a dynamic, short to long-term program, open to new initiatives and changes in society, it has the following action focus in the different components:

Public Sector

In the analysis of the main problems that affect the sector, it was established that it is extremely debilitated with an inconsistent legal framework and a weak judicial system. The working conditions of the employees are deficient at district and provincial levels; progression in professional careers is inconsistent, systematic professional development is still non-existent; and this, combined with the scarcity of qualified personnel, lack of incentives and work motivation, as well as low professional ethics and the existence of corruption, all cause deficient management, planning and basic services provision. An extensive and effective program for decentralization and deconcentration has not yet been developed and participative planning with other agents of society is weak.

Foco da componente

- *Melhoramento da capacidade do Governo Provincial à todos os níveis com vista a prestar melhores serviços aos cidadãos.*
- *Apoio ao provimento de serviços básicos conducentes à melhoria do bem estar das populações e assegurar a sua sustentabilidade*

Assim sendo, o programa vai privilegiar:

- A capacitação das estruturas governamentais da província através de *bolsas de estudo* para, no médio/longo prazos, dotar o sector público com funcionários de nível superior e médio, assim como promover actividades de capacitação de curta duração em áreas específicas.
- O reforço ao orçamento do Governo Provincial para melhoria das condições de trabalho e motivação dos funcionários.
- Apoio ao alargamento e melhoramento do provimento de serviços públicos básicos nos sectores de educação e saúde, assim como sistemas de abastecimento de água potável e fornecimento de energia (geradores ou painéis solares nas zonas remotas).
- Apoio ao desenvolvimento do sistema de planificação e o da gestão financeira e patrimonial com vista a maior eficácia e eficiência na execução dos planos traçados.
- Apoio aos sistemas de monitoria e avaliação e a realização de auditorias construtivas.
- Apoio às actividades conducentes à reforma do sector público com vista de minimizar a corrupção e a burocracia, e melhorar a ética profissional e as atitudes dos funcionários.
- Apoio ao processo de descentralização e de desconcentração.

Focus of the component

- *Improvement of the Provincial Government's capacity at all levels with the objective of providing better services to citizens.*
- *Support to the provision of basic services that are conducive to the improvement of the population's well being and assure its sustainability.*

Therefore, the Program will privilege:

- Capacity building of governmental institutions through scholarships, so that, in the medium/ long run, the public sector can be endowed with employees that have university and secondary education; as well as to promote capacity building activities of short duration in specific areas.
- Provincial Government's budget reinforcement, so as to improve the employee's working conditions and motivation.
- Support to the extension and improvement of basic provision of public services in the education and health sectors and systems of water and energy supply (generators or solar panels in remote areas).
- Support the development of a planning system, as well as, a financial and assets management system in order to obtain a more efficient and effective execution of the planned actions.
- Support the monitoring and evaluation systems, and the realization of constructive audits.
- Support the activities that are conducive to the public sector reform, so as to minimize corruption and bureaucracy; improve professional ethics and employee attitudes.
- Support the decentralization and deconcentration process.

Sector Privado

O sector é caracterizado por baixa produtividade agrícola, fraca comercialização de produtos agrícolas, deficiente sistema de mercados e dificuldades de acesso ao crédito, um fraco sistema bancário e inexistência de indústrias de processamento. Os poucos empresários têm uma baixa visão de negócios, deficiente capacidade em gestão e liderança, fraca informação e formação empresarial e existe corrupção e uma ética profissional deficiente. O quadro legal é inadequado, a gestão ambiental quase inexistente, e o desemprego é muito alto.

Foco da componente

1. Actividades lucrativas:

➤ *Promover iniciativas que concorram para o aumento da produção agrícola e oferta de bens e serviços agrários que garantam um crescimento económico rápido e sustentável, garantindo a preservação do meio ambiente*

2. Actividades não lucrativas¹:

➤ *Criar um ambiente favorável de negócios para atracção de investidores nacionais e estrangeiros*

Assim sendo, o programa vai privilegiar para a primeira área:

➤ Promoção de culturas para exportação, através de fomento de culturas de rendimento (“outgrowers”) com o intuito de aumentar a disponibilidade de rendimentos por parte dos camponeses e fomentar a comercialização agrícola;



¹Conhecido pelo nome Nakosso

Private Sector

The sector is characterized by low agricultural productivity, weak commercialization of agricultural products, deficient market system and difficult access to credit, weak banking system and the inexistence of process industries. The few existent entrepreneurs have little business vision, deficient management and leadership skills, weak information and business studies, and there is also the presence of corruption, as well as a lack of professional ethics. The legal framework is inadequate, environmental management almost non-existent and unemployment is extremely high.

Focus of the component

1. Profit activities:

➤ *Promote initiatives that contribute to the growth of agricultural production and to the supply of agricultural goods and services, thus guaranteeing a rapid and sustainable economic growth, while at the same time assuring the environment’s preservation.*

2. Non-profit activities:¹

➤ *Create a favorable business environment, in order to attract both national and international investors.*

Therefore, for the first area, the Program will privilege:

➤ Promotion of export-oriented farming production, by stimulating cash-crop production through outgrowers with the intention of increasing farmer’s income and inducing agricultural commercialization.

➤ Promote agricultural investments to private investors by developing partnerships/consortiums in order to increase production, introduce modern methods and diversify crop production.

➤ Support the development of financial services to micro-entrepreneurs by promoting rural banks in order to facilitate the availability of cash in the rural areas.

¹Known as Nakosso

- › Promoção de investimentos agrícola para investidores privados, através de consórcios para aumentar a produção, introduzir modernos métodos e diversificar as culturas;
- › Apoio ao desenvolvimento de serviços financeiros para micro empresários, através de promoção de bancos rurais para facilitar a disponibilidade de dinheiro nas zonas rurais;
- › Fornecimento de capital de risco e gestão ou créditos para camponeses e pequenas empresas, através de consórcios ou contratos de joint-venture com investidores privados para, exportação de produtos agrícolas, processamento (agro-indústrias), insumos, investimentos em silvicultura, turismo, recursos minerais entre outros.

Para a segunda área:

- › de serviços de provedor de justiça (ombudsman), que inclui acções contra corrupção, informação sobre negócios e investimentos, e serviços jurídicos para camponeses, pequenas empresas e investidores em agricultura e/ou recursos naturais e outros;
- › Apoio a feiras comerciais agrícolas para camponeses e micro/pequenos comerciantes, através de insumos agrícolas, assistência técnica, marketing e venda de produtos agrícolas
- › Formação e capacitação dirigida a gestores empresariais e assistência técnica aos mesmos

Sociedade civil

No sector há um fraco diálogo político, um sentimento de fraca liberdade de expressão e falta de voz, falta de legitimidade e responsabilização das organizações de base e pouca iniciativa e envolvimento das comunidades em actividades e tomada de decisões. A liderança e autoconfiança é deficiente no sector mostrado através de passividade e indiferença, pouca independência em relação aos partidos e

- › Provide risk capital and management or credit for small-scale farmers and small entrepreneurs through joint ventures with private investors for export of agricultural produce, processing (agro-industry), inputs, investment in agro forestry, tourism, mineral resources, among others.

For the second area:

- › Provide ombudsman services that include action against corrupt practices, disseminate information on business opportunities and investments and legal services for the peasant farmers, small enterprises and investors in the agriculture sector and/or natural resources among others;
- › Support local trade fairs for the peasant farmers and micro/small entrepreneurs through agriculture inputs, technical assistance, marketing and sale of agriculture products.
- › Provide training, competence building and technical assistance to the above mentioned groups.

Civil society

In this sector, there is weak political dialogue and a feeling of limited freedom of expression. Community-based organizations lack legitimacy, responsibility and initiative and there is a lack of involvement of local communities in activities and in the decision-making process. There is also deficient self-confidence and leadership shown through passivity and indifference, little independence from political parties and State structures, opportunism and weak participation in the process of distribution of resources and profits.

Focus of the component

- › *Capacitate the poor people of Niassa in order for them to influence and improve their social and economic conditions, by being part of different civil society organizations, interaction and dialogue with public and private sectors.*

estruturas do Estado, oportunismo e há pouca participação no processo de distribuição dos recursos/receitas.

Foco da componente

➤ *Capacitar a população pobre no Niassa para conseguir influenciar e melhorar as suas condições sociais e económicas, através de participação em organizações da sociedade civil, e interação/diálogo com os sectores público e privado*

➤ *Priorizar iniciativas de redução da pobreza com fins de geração de rendimento e utilização eficaz dos recursos naturais especialmente na área de agricultura*

➤ *Promover melhoramentos sociais especialmente nas áreas de saúde e educação*

➤ *Integrar os assuntos transversais, incluindo HIV/SIDA, género, envolvimento de grupos vulneráveis, e democracia e direitos humanos na sua actuação*

Assim o Programa vai privilegiar:

➤ *Promoção e dinamização das organizações da sociedade civil (OSC's) para capacitá-las a aumentar a mobilização de cidadãos para activamente participar nas actividades das sociais e económicas com particular destaques nas áreas de saúde, educação agricultura e ambiente.*

➤ *Aumento do número de OSC's com estruturas representativas e capacidade institucional no nível intermédio para eficazmente enfrentar e defender as necessidades e interesses sócio-económicos dos seus membros e conseguir gerir a planificação e implementação de iniciativas de redução da pobreza*

➤ *Apoio em desenvolver os mecanismos de diálogo e coordenação entre as OSC's e entre elas e os sectores público e privado para conseguir uma planificação e implementação participativa de actividades de comum interesse*

➤ *Prioritize poverty reduction initiatives through income generation activities and efficient utilization of natural resources with special emphasis on the agriculture sector.*

➤ *Promote social improvements with special focus on the Health and Education sectors.*

➤ *Integrate cross cutting issues, including HIV/AIDS, gender, vulnerable groups involvement, democracy and human rights in all its activities.*

The Program will consider the following:

➤ *Promotion and capacity building of Civil Society Organizations in order to increase the mobilization of citizens so that they can actively participate in the social and economic activities, especially in the areas of health, education, agriculture and environment.*

➤ *Increase the number of Civil Society Organizations with institutional capacity building and representative structures at the intermediary level in order to act and defend the members' socio-economic needs and interests and being able to properly manage the planning and implementation of local initiatives towards the reduction of poverty.*

➤ *Supporting the process of development of appropriate mechanisms of dialogue and coordination between Civil Society Organizations, private and public sectors in order to obtain a participative planning and implementation of common interest activities.*

➤ *Promote NGOs capacity building in order to effectively support the CSO and make the development of these organizations sustainable.*

Infrastructure

In the sector, there is a shortage in energy supply that hinders industry development; road infrastructure in most part of the Province is deficient; water supply, sanitation and school networks are insufficient and precarious. The natural resources are not adequately utilized and there is defective environmental management.

- › *Capacitação de ONG's em formas e técnicas de suporte eficaz a OSC's para fortalecer e tornar sustentável o desenvolvimento das organizações da sociedade civil*

Infraestruturas

No sector de infraestruturas há pouca energia eléctrica que impede a indústria a desenvolver-se, as vias de acesso são deficientes na maior parte da província, os sistemas de abastecimento de água e as redes sanitária e escolar são insuficientes e precárias. Os recursos naturais não são suficientemente utilizados e aproveitados e há uma deficiente gestão ambiental.

Foco da componente

- › *a cobertura de fornecimento de energia eléctrica ao longo dos distritos onde passa a linha de Cahora Bassa.*
- › *Apoiar no melhoramento dos principais eixos rodoviário intra e interprovincial o triângulo Lichinga/Cuamba/Marrupa/Lichinga.*
- › *Estender e aumentar o uso de tecnologias de informática a nível distrital.*

Assim o Programa vai privilegiar:

- › Apoio à reabilitação e asfaltagem da estrada 242 no troço Litunde-Ruace. Estudo e financiamento da reabilitação e asfaltagem da estrada Lichinga-Cuamba.
- › Apoio na expansão da rede eléctrica de Cahora Bassa para os distritos onde passa linha Gurué/Lichinga/Metangula.
- › Montagem de centros de desenvolvimento de informática e tecnologia nos principais centros urbanos

Focus of the component

- › *Increase energy supply coverage in districts where the Cahora Bassa line will pass*
- › *Support the improvement of the main road systems at inter/intra-provincial levels, such as the triangle Lichinga/Cuamba/Marrupa/Lichinga*
- › *Extend and enhance the use of information technology at district level.*

Therefore, the program will concentrate on the following:

- › Support the rehabilitation and road surfacing of EN 242 that links Litunde-Ruace. Study and finance the rehabilitation and surfacing of the road that links Lichinga-Cuamba.



- › Support the expansion of the energy supply network from Cahora Bassa to the districts where the Gurué/Lichinga/Metangula line passes.
- › Support the creation of computer and information technology development centers in the principal urban areas

5. ORGANIZAÇÃO E FUNCIONAMENTO DO PROGRAMA

As linhas gerais do Programa são estabelecidas através de acordos de cooperação entre os Governos de Moçambique e da Suécia. Para efeitos de implementação, são responsabilizados em representação dos dois governos, a Embaixada da Suécia em Maputo e o Governo Provincial de Niassa. Enquanto que o acompanhamento, monitoria e informação é feito pelo Governo Provincial através da Coordenação Geral do Programa, sob assessoria dos funcionários da Asdi e Embaixada da Suécia.

O Governo Provincial assume o papel de liderança na materialização dos objectivos preconizados pelo Programa, redução da pobreza. Neste contexto, serão conduzidas consultas anuais, semestrais e trimestrais com vista a avaliar o grau de execução de cada componente, bem como a definição de decisões sobre as principais linhas de actividades e orçamentos anuais.

Cada componente é regulada pelos respectivos acordos e/ou memorandos de entendimento a serem definidos pelos dois governos ou seus representantes, que estipulam, o tipo de estrutura, formas de operacionalização e modalidades de tomada de decisão, prestação de contas, monitoria e avaliação.

Assim, a execução e gestão, das componentes é feita através de instituições existentes ou por parceiras em sistemas de subcontratações:

- › a componente de apoio ao sector público pela Direcção do Plano e Finanças em coordenação do sector de administração Pública;
- › a componente de apoio ao sector privado, pela entidade legal autónoma em perspectiva Fundação Malonda;
- › a componente de apoio à sociedade civil, pela entidade autónoma sem fins lucrativos, o Centro Cooperativo Sueco (SCC) e

5. THE PROGRAM'S ORGANIZATION AND FUNCTIONING

The Program's framework is established through the cooperation agreements between the governments of Mozambique and Sweden. For implementation purposes, the Swedish Embassy in Maputo and the Niassa Provincial Government, have been appointed as the representatives of the two governments. The Provincial Government through the General Coordination Unit of the Program does the follow up, monitoring and information provision, under technical support from Sida and Swedish Embassy personnel.

The Provincial Government assumes the leadership in the accomplishment of the objectives established by the Program; reduction of poverty. In this context, quarterly, biannual and annual consultations will take place in order to evaluate the performance of each component, define and make decisions about the main activities and annual budgets.

Each component is regulated by their respective agreements and/or memorandums of understanding defined by the two governments and/or their respective representatives. These stipulate the type of structure, modus operandi, decision-making, financial reports, monitoring and evaluation.

Therefore, the implementation and management of the components is done through the existent institutions or through partnerships/subcontracts:

- › Public Sector – By the Provincial Directorate of Planning and Finance as coordinator of the Public Administration Sector.
- › Private Sector – By an autonomous legal entity to be created – Fundação Malonda.
- › Civil Society – By Swedish Cooperative Center (SCC) – A not for profit Autonomous Entity.

› a componente de infra-estruturas, pelas respectivas entidades de tutela de nível central, nomeadamente a Electricidade de Moçambique (EDM) e Administração de Estradas (ANE), sob supervisão do Governo provincial e os respectivos Ministérios.

› Infrastructures – By Electricidade de Moçambique (Mozambique parastatal electricity company) and Administração de Estradas (National Administration of Roads) under the supervision of their respective Ministries and the Provincial Government.

6. CARACTERÍSTICAS DE ACTUAÇÃO E ESTRUTURA ORÇAMENTAL.

Tendo em conta o carácter multi-sectorial do Programa e as acções de impacto imediato na redução da pobreza, maior ênfase será dada a componente de infra-estruturas por ser imprescindível para o desenvolvimento e que pela sua natureza exige muitos recursos, seguida da componente de apoio ao sector privado por ser considerada o motor na promoção e crescimento económico assim como o veículo da rentabilização dos investimentos públicos sobretudo as estradas e energia e por último as componentes do sector público e sociedade de civil.

Com base nas projecções financeiras das actividades em curso nas diferentes componentes, a estimativa global do custo do programa para um período de dez anos ou seja de 2001 à 2011 é de cerca de 175 milhões de dolares, distribuidos de seguinte modo: Infraestruturas 73% do total, sector público 11%, sector privado com 10% e finalmente a sociedade civil 6% do orçamento global.

A forma de actuação incluindo a estrutura orçamental é dinâmica e flexível, pode mudar consoante o desenvolvimento da província e necessidades reais de cada componente.

6. PERFORMANCE CHARACTERISTICS AND BUDGET STRUCTURE

Taking into consideration the Program's multi-sectoral character and the short-term impact actions on poverty reduction, there will be greater emphasis on the infrastructure component which is considered to be vital for development and due to its nature requires huge amounts of resources, followed by the Private Sector, which is considered to be the driving force in the promotion of economic growth, as well as a booster for the viability of public investment, particularly in areas such as road construction/maintenance and energy, and lastly the public and civil society sectors.

Based on the financial projections of the ongoing activities in the different components the global cost estimate of the Program in a ten year perspective, 2001 – 2011 is about 175 million US dollars, distributed in the following manner: Infrastructure 73% of the total, public sector 11%, private sector 10% and finally, civil society with 6% of the total budget.

Modus operandi of the Program and the budget structure is dynamic and flexible and can change according to the development of the province and each component's real needs.

7. REFERÊNCIAS:

Relatório do Seminário sobre a definição das principais linhas prioritárias do PROANI em consulta com a Sociedade Civil

Documento do Projecto Proani

Acordos específicos

Estudo de pre- viabilidade

Plano de Negócios do Programa Malonda

Programa de Apoio à Sociedade Civil

7. REFERENCES:

Relatório do Seminário sobre a definição das principais linhas prioritárias do PROANI em consulta com a Sociedade Civil

Documento do Projecto Proani

Acordos específicos

Estudo de pre- viabilidade

Malonda Business Program

Civil Society Support Program