

SUECIA

UN SOCIO PARA LA PAZ EN COLOMBIA

SUECIA, UN SOCIO PARA LA PAZ EN COLOMBIA

CARÁTULA

María José Mantilla en Casa Malpensante

DISEÑO, DIAGRAMACIÓN Y SELECCIÓN FOTOGRÁFICA

Claudia E. Bedoya en Casa Malpensante

IMPRESIÓN Y ENCUADERNACIÓN

Cargraphics

PRIMERA EDICIÓN: enero de 2010

SEGUNDA EDICIÓN: julio de 2011

ISBN

978-958-97713-9-6

Este informe puede ser reproducido
libremente con solo citar la fuente

Impreso y hecho en Colombia

Printed and made in Colombia



ÍNDICE

Introducción
(7)

Marco de la cooperación
(11)

La cooperación con Colombia
*Estrategias de la cooperación sueca para
el desarrollo en Colombia 2009-2013*
(15)

Socios de la cooperación: experiencias y resultados
(16)

Índice de fotografías
(25)



INTRODUCCIÓN

Desde 1972 Suecia coopera con Colombia. El apoyo refleja la mentalidad de los suecos y de un sistema de gobierno cuya principal característica es que todos los ciudadanos tienen garantizada la seguridad básica a lo largo de su vida: acceso gratuito a educación y salud, atención a niños y ancianos y una red de seguridad social que ha resultado en una sociedad con menos diferencias económicas entre clases sociales que en otros países similares. El concepto de *igualdad* ha impregnado el conjunto del aparato social sueco.

En sus relaciones exteriores, Suecia aplica los mismos valores que rigen su política interna: solidaridad, igualdad y dignidad humana. El compromiso con estos principios se traduce en la búsqueda de objetivos como el respeto y la promoción de los derechos humanos y la democracia, la reducción de la pobreza, la vinculación de la mujer en decisiones políticas, la protección del medio ambiente y la búsqueda de la paz.

Así, la cooperación internacional parte de la clara conciencia de que el desarrollo de Suecia está ligado al de otras naciones. Ser miembro de la Unión Europea, participar en la globalización económica y tener acceso a las tecnologías de información son factores que consolidan su interdependencia con el resto del mundo.

A principios de la década de los sesenta, el gobierno de Suecia creó una política para formalizar el apoyo que venía brindando a otros países y posteriormente fundó la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Asdi), que depende del gobierno y tiene como objeto llevar a cabo la política de cooperación. Actualmente esta agencia canaliza fondos a más de cuarenta países y colabora con organizaciones locales y organismos internacionales como la ONU, la OEA, el BID y el Banco Mundial.


En 2007, Suecia concentró la cooperación en un menor número de países. El objetivo de esta nueva política es aumentar la eficacia para que los recursos puedan servir de mejor manera a los beneficiarios de acuerdo con sus necesidades. Para ello se definieron tres categorías: con los países más pobres, se lleva a cabo una cooperación a largo plazo orientada a reducir la pobreza; otra categoría se ocupa de la ayuda mutua entre Suecia y Europa oriental; y una más, se encarga del apoyo a países en situación de conflicto o postconflicto, en los cuales Suecia dirige sus esfuerzos a contribuir a la solución pacífica del conflicto armado, atender la situación de las víctimas y promover el respeto de los derechos humanos. Esta categoría comprende países del norte de África, Medio Oriente y, en Latinoamérica, Guatemala y Colombia.







MARCO DE LA COOPERACIÓN

 El principal objetivo de Suecia en Colombia es ser un socio para la paz. El conflicto armado interno constituye un serio impedimento para el desarrollo de Colombia pues, además de las consecuencias negativas para el crecimiento económico y el empleo, ha generado una crisis humanitaria que afecta desproporcionadamente a mujeres, niños y minorías étnicas.

El país tiene una gran capacidad económica y muchos recursos humanos que le permiten asumir su propio desarrollo. El papel de la cooperación, en consecuencia, es el de acompañar los procesos y actores nacionales que conduzcan a la paz.

Bajo la óptica sueca, está claro que la cooperación y el diálogo político se refuerzan entre sí. La cooperación fomenta el diálogo político y éste, a su vez, facilita una mejor cooperación. La Embajada de Suecia en Colombia trabaja en estos dos frentes y se acoge a un modelo que unifica a la representación diplomática y a los encargados de la cooperación en un mismo equipo, el equipo de Suecia en Colombia.

En este enfoque, cabe destacar que para el gobierno sueco la cooperación involucra, siempre y en toda circunstancia, lo que se conoce como *perspectiva de derechos* y *perspectiva de los pobres*. El primer término alude a que la cooperación se brinda no porque la población vulnerable necesite suplir sus carencias, sino porque algunos de sus derechos fundamentales no



han sido satisfechos. En la práctica esto implica cuatro principios: la no discriminación, la participación, la transparencia y la rendición de cuentas. El segundo término significa que la cooperación debe partir de las necesidades, intereses y condiciones de las personas más pobres.



LA COOPERACIÓN CON COLOMBIA

Estrategia de la cooperación sueca
para el desarrollo con Colombia 2009-2013

Colombia es uno de los países prioritarios para la cooperación del gobierno sueco. A partir de 2009 el gobierno de Suecia adoptó una nueva estrategia de cooperación con Colombia para el período 2009-2013. Ésta tiene como objetivo principal “que los más pobres mejoren sus condiciones de vida y el país logre una paz sostenible con amplia participación social”. Con este objetivo se trabaja en dos áreas temáticas: *paz y seguridad*, por un lado, y *governabilidad democrática y derechos humanos*, por el otro.

Específicamente en cuanto a *paz y seguridad*, Suecia busca prevenir la vinculación de niños al conflicto y fomentar el diálogo y la capacidad de construcción de paz. También busca apoyar la observación y verificación de eventuales procesos de desmovilización y de acuerdos de paz.

En cuanto a *derechos humanos y gobernabilidad democrática*, la cooperación está orientada a fortalecer las instituciones públicas para que protejan y promuevan el respeto por los derechos humanos y el derecho internacional humanitario; a que incrementen sus esfuerzos en pro de la igualdad de oportunidades y de género y a que haya una mejor distribución de los recursos. La estrategia busca en igual medida promover una democracia más representativa y participativa y fortalecer las iniciativas en favor de los derechos de las víctimas del conflicto a la verdad, la justicia y la reparación.

A estas dos áreas se suma una importante asignación de recursos económicos reservados para responder a situaciones de emergencia mediante acciones de asistencia humanitaria.

Socios de la cooperación: experiencias y resultados

Al redefinir los alcances de la cooperación internacional, el gobierno sueco decidió fortalecer su compromiso con Colombia, para lo cual la cooperación brindada se canaliza a través de una amplia red de socios, entre los que se encuentran tanto entidades del gobierno y del Estado colombiano como organizaciones de la sociedad civil suecas y colombianas y organismos multilaterales. Todos trabajan con el propósito de contribuir a la construcción de una paz duradera, al fortalecimiento de la democracia y al respeto de los derechos humanos en Colombia.

En los temas de *paz y seguridad*, Suecia ha apoyado los esfuerzos nacionales para construir una paz duradera a través de organizaciones multilaterales como la OEA, particularmente la Misión de Apoyo al Proceso de Paz (MAPP-OEA) y el programa Redes, emprendido desde 2003 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual se ha consolidado como una alternativa para fomentar la paz e impulsar el desarrollo desde las regiones (ver recuadro 1). A través del fondo de Naciones Unidas para la infancia (UNICEF), Suecia ha apoyado la prevención del reclutamiento y la atención de niños desmovilizados del conflicto, así como el fortalecimiento de las políticas públicas nacionales en el tema.

Suecia ha llevado el tema de construcción de paz a la agenda de la cooperación internacional y ha dado mayor visibilidad a las iniciativas de la sociedad civil, en particular a las organizaciones de mujeres. También ha manifestado su dis-



ponibilidad de acompañar diálogos de paz, si el gobierno y la sociedad colombiana lo requieren.

En los temas de *governabilidad democrática y derechos humanos*, el gobierno sueco ha apoyado procesos que buscan fortalecer la democracia y el Estado de Derecho y garantizar la inclusión y el respeto de la población vulnerable. Se ha apoyado la vigilancia a los procesos electorales de los últimos años a través de la OEA y de la Misión de Observación Electoral (MOE). Este trabajo ha sido complementado con un apoyo técnico por parte del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL) del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH). Asimismo, para mejorar la respuesta a las demandas de las víctimas del conflicto a la verdad, la justicia y la reparación, se ha contribuido a fortalecer las entidades estatales pertinentes a través del Centro Internacional para la Justicia Transicional (ICTJ) y del programa de Justicia Transicional del PNUD. En igual medida, se ha estimulado la capacidad de las organizaciones de víctimas a través de ONU MUJERES y del Fondo para la Sociedad Civil Colombiana por la paz, la Democracia y los Derechos Humanos –FOS Colombia– (ver recuadro 2).

En áreas similares, se ha brindado apoyo a iniciativas que buscan la garantía y el respeto por los derechos humanos y el derecho internacional humanitario a través de socios como la Oficina de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, organizaciones no gubernamentales suecas (ver recuadro 3) y la Defensoría del Pueblo (ver recuadro 4).

De manera simultánea a estos proyectos, el gobierno sueco ha participado en programas encaminados a mitigar los efectos del conflicto armado y de los desastres naturales, mediante acciones humanitarias, principalmente en colaboración con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA).



Para atender a la población desplazada, ha apoyado a la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social) en un proyecto de protección de tierras y patrimonio de la población desplazada o en riesgo de serlo (ver recuadro 5), así como a la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y a organizaciones de la sociedad civil colombiana (ver recuadro 2).

RECUADRO I

SUECIA APOYA LAS INICIATIVAS DE PAZ



El programa Redes del PNUD ha contribuido a la construcción de la paz, al fortalecimiento democrático, al respeto por los derechos de las víctimas y a la reconciliación. A través del impulso a redes interinstitucionales, tanto de la sociedad civil como del Estado, se han desarrollado políticas públicas a favor del desarrollo socioeconómico sostenible y el respaldo a una cultura pacífica en las regiones de los Montes de María, Oriente antioqueño, Meta, Huila, Nariño y Cesar.

SUECIA Y LA SOCIEDAD CIVIL COLOMBIANA



A partir de 2009 se puso en marcha el Fondo para la Sociedad Civil Colombiana por la Paz, los Derechos Humanos y la Democracia (FOS-Colombia), administrado por la organización sueca Forum Syd. El objetivo del fondo es contribuir al fortalecimiento de una sociedad civil activa y pluralista que complemente las acciones del Estado, del sector empresarial y de las organizaciones internacionales. A través de convocatorias abiertas se han seleccionado y se está apoyando a treinta organizaciones de distintos sectores que trabajan en construcción de paz, derechos de las víctimas del conflicto y fortalecimiento democrático en diferentes regiones del país.

SOCIEDAD CIVIL SUECA EN COLOMBIA



Varias organizaciones de la sociedad civil sueca han acompañado el trabajo de organizaciones colombianas en la defensa de los derechos humanos, la construcción de una cultura de paz y la interlocución con autoridades locales para influenciar políticas públicas. Con presencia en Colombia están trabajando Diakonia, Civis, la Iglesia luterana, SweFor y Forum Syd. Desde Suecia, sindicatos y gremios empresariales también han acompañado a organizaciones colombianas. Estas organizaciones se destacan por mantener relaciones horizontales con sus socios, por tender puentes con autoridades e introducir valores como la igualdad de género y la democracia interna.

SUECIA Y LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO



Suecia ha apoyado a la Defensoría del Pueblo en la protección y el restablecimiento de los derechos humanos de poblaciones y minorías étnicas afectadas por el conflicto armado interno. Por medio de procesos de atención, prevención, protección y formación para la participación, se ha hecho presencia en aproximadamente 188 municipios, en 26 departamentos del país. Los defensores comunitarios han tenido un rol muy importante, contribuyendo a la protección y recomposición del tejido social, estableciendo relaciones de confianza con las comunidades y sirviendo como voz de denuncia cuando sus derechos han sido vulnerados.

SUECIA Y LA PROTECCIÓN DE TIERRAS



Desde 2003 Acción Social, en convenio con el Banco Mundial, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la cooperación de Suecia y otros países, ha desarrollado el proyecto Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada. Como resultado, se destaca la protección efectiva de aproximadamente cinco millones de hectáreas en veinte departamentos. Asimismo, se ha consolidado la red interinstitucional de protección de tierras, se ha profundizado la asesoría y el acompañamiento a la población desplazada, al Ministerio Público y a algunas organizaciones civiles. De igual manera, se ha contribuido al diseño de un detallado sistema de información. Este proyecto, que ahora hace parte del Ministerio de Agricultura, es el eje de la política de restitución de tierras que abandera el actual gobierno y que seguirá contando con el apoyo de la cooperación de Suecia.

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Portada: *Borja Paladini Adell* - www.borjapax.org

Contraportada: 1. *Borja Paladini Adell* - www.borjapax.org

2. *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo .

3. *Cortesía MAPP-OEA*

Portada Interior: *Kjell Holmner. Göteborg & Co*

- www.imagebank.sweden.se

Página 5: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 6: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 9: *Boris Henger. Cortesía ACNUR*

Páginas 10 y 11: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 13: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 14: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Páginas 17: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 19: *Monika Wassén* - www.imagebank.sweden.se

Página 20: *Borja Paladini Adell* - www.borjapax.org

Página 21: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 22: *Alfonso Jaramillo* - www.facebook.com/alfonso.photo

Página 23: *Cortesía MAPP-OEA*

Página 24: *Juan Carlos Esguerra / Diakonia*

Página 26: *Borja Paladini Adell* - www.borjapax.org

Página 27: *Boris Henger. Cortesía ACNUR*





ESTE LIBRO SE TERMINÓ

de imprimir en el mes
de julio del año 2011
en los talleres gráficos
de Cargraphics.

En su composición
se utilizaron caracteres
de la familia Hoefler Text
y Hoefler Titling de la Casa
Hoefler & Frere-Jones.

